

04985 Hrvatska akreditacijska agencija

Hrvatska akreditacijska agencija (dalje u tekstu: HAA) je javna ustanova koja obavlja poslove nacionalne službe za akreditaciju u RH. HAA predstavlja Republiku Hrvatsku u europskim i međunarodnim organizacijama za akreditaciju i sudjeluje u njihovu radu.

Sukladno Uredbi EA 765/2008, Zakonu o akreditaciji i Uredbi o osnivanju HAA obavlja slijedeće poslove: akreditiranje ispitnih i umjernih laboratorija, akreditiranje pravnih ili fizičkih osoba za potvrđivanje proizvoda, sustava upravljanja i osoblja, akreditiranje pravnih ili fizičkih osoba koje obavljaju tehnički nadzor ili slične radnje, druga ocjenjivanja ili potvrđivanja osposobljenosti za provođenje postupaka ocjenjivanja sukladnosti, uključujući utvrđivanje ispunjavanja zahtjeva za ocjenjivanje sukladnosti u skladu s propisima za ocjenjivanje sukladnosti za pravne ili fizičke osobe.

Akreditacija utječe na opći i posebni uspjeh gospodarstva jer ocjenjivanje stručne i tehničke osposobljenosti laboratorija, certifikacijskih i inspeksijskih tijela, postaje glavni oslonac ministarstvima u provedbi propisa i u značajnijoj je mjeri podigla kvalitetu usluga ispitivanja, mjerenja, certifikacije i inspekcije na hrvatskom tržištu, a samim time i konkurentnosti hrvatskog gospodarstva na tržištu EU i šire.

Neprovođenje akreditacije imalo bi za posljedicu ugrožavanje konkurentnosti hrvatskog gospodarstva za izlazak na tržišta EU i šire radi nemogućnosti dokazivanja sigurnosti i kvalitete proizvoda u kompetentnim institucijama koje su ocjenjene prema međunarodnim kriterijima (akreditiranim institucijama).

Neposredni korisnici usluga HAA su: ispitni, umjernih i medicinski laboratoriji, organizatori ispitivanja sposobnosti, inspeksijska tijela, certifikacijska tijela za proizvode, certifikacijska tijela za sustave upravljanja: za kvalitetu QMS, za okoliš (EMS, EMAS), certifikacijska tijela za osobe i verifikatori stakleničkih plinova.

Posredni korisnici su tijela državne uprave u čijoj su nadležnosti propisi u određenom području: dokazivanje kompetentne provedbe tehničkog zakonodavstva radi osiguranja slobode kretanja i sigurnosti proizvoda na tržištu EU, sigurnost proizvoda, zaštita okoliša, zaštita zdravlja, zaštita potrošača, odnosno gospodarstvo – uvjet konkurentnosti na međunarodnom tržištu.

	Izvršenje 2015. (kn)	Plan 2016. (kn)	Izvršenje 2016. (kn)	Indeks izvršenje 2016./plan 2016.	Indeks izvršenje 2016./2015.
04985-Hrvatska akreditacijska agencija	6.336.340	7.603.876	7.562.373	99,5	119,3
3221-ODRŽAVANJE I RAZVOJ SUSTAVA AKREDITACIJE U RH	6.336.340	7.603.876	7.562.373	99,5	119,3

A652002 ADMINISTRACIJA I UPRAVLJANJE HRVATSKE AKREDITACIJSKE AGENCIJE

Naziv aktivnosti	Izvršenje 2015. (kn)	Plan 2016. (kn)	Izvršenje 2016. (kn)	Indeks izvršenje 2016./plan 2016.	Indeks izvršenje 2016./2015.
A652002- ADMINISTRACI JA I UPRAVLJANJE HRVATSKE AKREDITACIJS KE AGENCIJE	6.331.141	7.563.876	7.552.599	99,9	119,3

Zakonske i druge pravne osnove

EU Uredba o akreditaciji 765/2008, Zakon o akreditaciji (NN 158/03, 75/09 i 56/13), Uredba Vlade Republike Hrvatske (NN 158/04, NN 44/05 i NN 30/10). Sustav upravljanja poslovanjem HAA uspostavljen je u skladu sa zahtjevima norme HRN EN ISO/IEC 17011:2005, EU Uredba o akreditaciji 765/2008. U dokumentaciju su također ugrađene upute i preporuke Europske suradnje na akreditaciji (EA) i međunarodnih organizacija za akreditaciju ILAC i IAF.

Opis aktivnosti

Aktivnost Administracija i upravljanje HAA odnosno razvoj akreditacijskog sustava glavna je aktivnost HAA i putem te aktivnosti provodi svoje poslovanje - akreditiranje ispitnih i umjernih laboratorija; akreditiranje organizatora ispitivanja sposobnosti; akreditiranje pravnih ili fizičkih osoba za potvrđivanje proizvoda, sustava upravljanja i osoblja; akreditiranje pravnih ili fizičkih osoba koje obavljaju tehnički nadzor (inspekciju) i akreditiranje verifikatora stakleničkih plinova. Akreditacijske postupke provode ocjeniteljske skupine sastavljene od vodećeg ocjenitelja (u pravilu stalni zaposlenici) i stručni ocjenitelji i eksperti za pojedina tehnička i stručna specijalistička područja (vanjski suradnici). Akreditacijski postupak nije moguće provesti bez uključivanja vanjskih stručnih ocjenitelja i eksperata, a upravo ta činjenica potvrđuje da je akreditacija najsnažniji dokaz kompetentnosti tijela za ocjenu sukladnosti. Za funkcioniranje takvog načina rada svaka država članica EU obvezna je osigurati da njezino nacionalno akreditacijsko tijelo ima odgovarajuća financijska sredstva i osoblje za provedbu svojih zadaća, sukladno načelu 9. u članku 4. Uredbe 765/2008. HAA je pod stalnim nadzorom Europske organizacije za akreditaciju (EA) koja provodi periodične evaluacije nad HAA i pri tome potvrđuje ili ne potvrđuje njezinu osposobljenost za obavljanje akreditacijskih poslova. U zadnjem postupku reevaluacije od strane EA krajem 2015.godine, EA MLA evaluatori donijeli su zaključak da se nad HAA provede izvanredna evaluacija krajem 2017.godine zbog toga što nije financijski neovisna, tj. ne ispunjava zahtjeve ISO/IEC 17011 (4.2.) i zahtjeve Uredbe 765/2008 te nema dovoljno kadrova za provođenje akreditacijskih postupaka. Za sve ostale poslove HAA zadovoljava svim uvjetima i redovna reevaluacija će se održati nakon četiri godine.

Ukupni rashodi HAA za 2016.godinu planirani su u iznosu od 7.603.876 kuna dok je izvršenje (plaćeno putem riznice) iznosilo 7.562.373 kune odnosno 99,5 % plana. U odnosu na 2015.godinu izvršenje je iznosilo 119,3 %.

Na aktivnosti A652002 plan rashoda iznosio je 7.563.876 kunu a izvršenje 7.552.599 kuna odnosno 99,9 % plana. Rashodi za zaposlene izvršeni su u iznosu od 3.088.582,12 kuna što predstavlja 99,7 % plana rashoda za zaposlene odnosno 40,6 % ukupnog plana HAA. Ovi rashodi veći su za 647.837,73 kune u odnosu na 2015.godinu iz razloga zapošljavanja novih djelatnika. Materijalni rashodi izvršeni su u iznosu od 4.446.911,38 kuna što predstavlja 100 % plana materijalnih rashoda odnosno 58,5 % ukupnog plana. Materijalni rashodi izvršeni su za 575.661 kuna više u odnosu na 2015.godinu iz razloga jer su plaćane obveze iz 2015.godine za koje nisu tada bila osigurana dostatna sredstva i zbog povećanog broja provedenih nadzora i akreditacija. Ostali rashodi, financijski i rashodi za nabavu nefinancijske imovine izvršeni su u ukupnom iznosu od 26.879 kuna što predstavlja 0,35 % ukupnog plana.

U strukturi ostvarenih rashoda poslovanja za promatrano razdoblje najveći udio čine intelektualne usluge 3.370.548 kuna odnosno 102,16 % plana rashoda za intelektualne usluge odnosno 43,31 % ukupnog plana rashoda HAA. Izvršenjem te stavke ujedno se izvršava osnovna djelatnost HAA - provođenje postupka akreditacije i nadzora. Povećanjem broja akreditacija povećavaju se troškovi intelektualnih usluga i troškovi službenih putovanja kako zaposlenika tako i angažiranih vanjskih suradnika jer se akreditacije provode na terenu kod korisnika po cijeloj RH. Međutim, treba naglasiti da se povećanjem poslova akreditacije povećavaju istovremeno i prihodi od akreditacije, tj. uplate u Državni proračun. 2016.godine uplate u proračun od akreditacije iznosile su 7.705.706,26 kuna. 2015.godine uplate u Državni proračun iznosile su 6.701.960,13 kuna. Dakle, 2016.godine uplate su izvršene za 1.003.746,13 kuna više u odnosu na 2015.godinu. Unutar aktivnosti A652002 HAA ima otvoren i izvor 43 Namjenska sredstva uz odobrenje Ministarstva financija za prihvrat i isplatu sredstava sa tog izvora. HAA je prepoznata kao kompetentan partner za potporu u razvoju akreditacijskog sustava zemalja okruženja kao i u provedbi pograničnih akreditacija na traženje akreditacijskih tijela iz zemalja EU. Tako je nastavljena suradnja sa akreditacijskim tijelima Ujedinjenog Kraljevstva, Njemačke, Crne gore, Bugarske i Češke. Kao punopravna članica Europske organizacije za akreditaciju EA, HAA ima obvezu sudjelovati u radu upravnih i stručnih odbora EA. Primljena sredstva za te namjene HAA koristi za podmirenje troškova provedbe traženih aktivnosti. Izvršenje u iznosu od 7.552.599 kuna na aktivnosti A652002 izvršeno je u iznosu od 7.436.292,75 kuna sa izvora 11, 101.060,67 kuna sa izvora 43 i 15.245,19 kuna sa izvora 52. HAA je iz 2015.godine prenijela u 2016.godinu iznos od 167.179,15 kuna i to na izvoru 43 iznos od 151.300,34 kuna i na izvoru 52 iznos od 15.878,81 kunu. Tokom 2016.godine uplaćeno je na konto 65218 iznos od 68.343,72 kune i na konto 63414- izvor 52 iznos od 6.751,08 kuna (doznaka HZZ za jednu osobu na stručnom osposobljavanju bez zasnivanja radnog odnosa). Ostatak od 118.583,39 kuna na izvoru 43 i iznos od 7.384,70 kuna na izvoru 52 prenesen je u riznici u 2017.godinu.

Pokazatelji rezultata

Pokazatelj rezultata	Definicija	Jedinica	Polazna vrijednost	Izvor podataka	Ciljana vrijednost (2016.)	Ostvarena vrijednost (2016.)
Broj akreditiranih tijela u RH	Provedba akreditacijskih postupaka i nadzora nad akreditiranim tijelima	Broj	351	Registar akreditacija HAA	360	331